

Índice

ESTUDIO INTRODUCTORIO

	Pág.
Crisis económica y Derecho local	25
Francisco VELASCO CABALLERO <i>Director del Instituto de Derecho Local de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	26
II. Los gobiernos locales como sujetos pasivos de la crisis económica	28
III. Los gobiernos locales como agentes de la política económica general	32
1. Fondos estatales gestionados por entidades locales	32
2. Supresión de las licencias municipales de actividad o apertura	38
IV. Bibliografía	41

ESTUDIOS

La transposición de la Directiva de Servicios en las entidades locales	45
Ricardo RIVERO ORTEGA <i>Profesor Titular de Derecho Administrativo, Catedrático (acreditado) de la Universidad de Salamanca</i>	
I. La difícil transposición de la Directiva de Servicios en un Estado multidescen-	
tralizado (en crisis) y el papel de las entidades locales en la realización de la inte-	
gración europea	46
II. Reformas normativas: impacto de la Directiva de Servicios sobre el régimen local	
y las ordenanzas municipales	50
III. Reformas organizativas: cambios en el aparato de control (previo-posterior;	
¿público-privado?) y necesidades de mayor coordinación	61
IV. Reformas procedimentales: descarga burocrática, agilización, administración elec-	
trónica y ¿silencio positivo?	63
V. Conclusiones: Balance provisional del grado de cumplimiento de la Directiva de	
Servicios en las entidades locales españolas; desafíos y oportunidades	65
VI. Bibliografía	66
Ordenanza por la que se establece el Régimen de Gestión y Control de las Licencias	
Urbanísticas de Actividades	71
Cayetano PRIETO ROMERO <i>Director General de Organización y Régimen Jurídico del Ayuntamiento de Madrid</i>	

	Pág.
I. Introducción: diagnóstico de la situación que ha motivado la colaboración con entidades privadas.....	72
II. Las causas que motivan la colaboración de entidades privadas en el ejercicio de funciones públicas	74
1. Antecedentes	76
III. El sistema de colaboración público-privada para la gestión y control de las licencias urbanísticas de actividades en la OGLUA.....	79
1. Líneas generales del sistema	79
2. Objeto y finalidad	81
3. Actividades excluidas	82
4. Régimen jurídico.....	82
5. Funciones públicas asignadas a las entidades colaboradoras en la gestión de licencias urbanísticas: el certificado de conformidad	83
6. Acción inspectora municipal.....	85
7. Gestión sujeta a contraprestación: idea rectora de no empeorar la situación del particular	85
8. Sistemas de acreditación y autorización.....	86
8.1. Acreditación.....	88
8.1.1. Requisitos para la acreditación.....	88
8.1.2. Denegación de la acreditación	89
8.1.3. Vigencia y coste de la acreditación.....	89
8.1.4. Modificación, retirada y suspensión de la acreditación.....	89
8.1.5. Responsabilidad de la entidad de acreditación	90
8.2. Autorización administrativa. Registro.....	91
8.2.1. Obtención de la autorización administrativa	91
8.2.2. Suspensión y extinción de la autorización.....	92
9. Obligaciones de las entidades colaboradoras en la gestión de licencias urbanísticas.....	93
10. Supervisión y control de las ECLU.....	94
11. Los procedimientos de gestión de las licencias de actividades: aspectos generales.....	95
11.1. El nuevo esquema de procedimientos para la gestión de las licencias urbanísticas de actividades y de las comunicaciones previas	96
11.2. El certificado de conformidad	98
11.3. Exclusividad de la actuación de la ECLU	99
11.4. El procedimiento de licencias para la implantación o modificación de actividades.....	101
11.4.1. Fundamento legal	101
11.4.2. Objeto	102

	Pág.
11.4.3. Tramitación ante la ECLU	103
11.4.4. Tramitación del procedimiento administrativo	106
IV. Bibliografía	113
La evaluación del desempeño de los empleados públicos. En particular, el establecimiento de sistemas de evaluación del desempeño en las Administraciones locales ...	115
Marcos ALMEIDA CERREDA	
<i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo de la Universidad de Santiago de Compostela</i>	
I. Introducción	116
II. La regulación de la evaluación del desempeño en el Estatuto Básico del Empleado Público	122
1. La evaluación del desempeño en el Estatuto Básico del Empleado Público....	122
2. Análisis de la regulación de la evaluación del desempeño contenida en el artículo 20 del Estatuto Básico del Empleado Público	125
2.1. Concepto	125
2.2. Carácter	127
2.3. Ámbito subjetivo.....	128
2.4. Criterios.....	129
2.4.1. El principio de transparencia.....	129
2.4.2. El principio de objetividad	130
2.4.3. El principio de imparcialidad	131
2.4.4. El principio de no discriminación	131
2.4.5. El principio de respeto de los derechos de los empleados públicos	132
2.5. Efectos	133
2.5.1. Los efectos de la evaluación en la carrera profesional	133
2.5.2. Los efectos de la evaluación en la formación.....	134
2.5.3. Los efectos de la evaluación en la provisión de puestos de trabajo.....	136
2.5.4. Los efectos de la evaluación en las retribuciones complementarias	138
III. Las competencias normativas sobre función pública y la disciplina de la evaluación del desempeño por las administraciones locales	139
1. La reserva de Ley en materia de función pública y su cobertura	139
2. El desarrollo del Estatuto Básico del Empleado Público en materia de evaluación del desempeño por parte de las Administraciones locales.....	143
IV. Apuntes para el diseño de un modelo de evaluación del desempeño	146

	Pág.
1. Premisas	146
2. Bases para la articulación de un modelo de evaluación del desempeño	147
2.1. La delimitación del objeto de la evaluación	147
2.2. Los responsables de la evaluación	150
2.2.1. El Departamento de Recursos Humanos	151
2.2.2. La Comisión de Evaluación.....	151
2.2.3. La Comisión de Reclamaciones	153
2.3. El procedimiento de evaluación.....	154
3. Indicaciones para el proceso de implantación de un sistema de evaluación del desempeño	155
3.1. Reforzar la organización interna y buscar sinergias en el exterior	155
3.2. Concienciar sobre la necesidad y conveniencia de la implantación del sistema y buscar el consenso sobre el mismo	155
3.3. Planificar y difundir el sistema a adoptar	156
3.4. Implantar de modo progresivo el sistema.....	156
V. Bibliografía	157
Las participaciones locales en ingresos de las Comunidades Autónomas: una cuestión pendiente	159
Juan ZORNOZA PÉREZ	
<i>Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Carlos III de Madrid</i>	
I. Introducción.....	160
II. La suficiencia como principio estructural de la financiación de las Entidades locales: necesidad de desarrollar la totalidad de los recursos que la garantizan.....	165
III. Los títulos competenciales que legitiman la intervención del Estado en materia de Haciendas locales: especial referencia a las medidas que implican coordinación entre las distintas Haciendas Públicas.....	171
IV. Hacia una nueva regulación de las PICAs y los instrumentos normativos para llevarla a cabo	177
1. Una primera propuesta de reforma en la regulación estatal de las PICAs: integración de los impuestos cedidos en su base de cálculo	179
2. Las reformas legislativas necesarias para integrar los impuestos cedidos en la base de cálculo de las PICAs	182
V. Organización institucional: la conveniencia de incorporar a las Entidades locales al Consejo de Política Fiscal y Financiera	190
VI. Conclusiones	192
VII. Bibliografía	193

	Pág.
Los municipios en el Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia.....	195
Juan Antonio RAMOS GALLARÍN	
<i>Profesor TEU Interino de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad Rey Juan Carlos</i>	
I. Introducción.....	196
II. El sistema para la autonomía y la atención a la dependencia (SAAD).....	198
1. La LAPAD en el sistema español de bienestar.....	198
2. El SAAD: Aspectos básicos.....	200
2.1. Los actores.....	200
2.2. Los servicios y prestaciones económicas.....	200
2.3. Niveles de protección y financiación del SAAD.....	201
2.4. Los mecanismos institucionalizados de relación.....	202
III. Los municipios en el SAAD.....	203
1. Caracterización del nivel político-administrativo local.....	203
2. Recursos y papeles.....	206
3. Los actores en el SAAD.....	209
3.1. La Administración General del Estado.....	209
3.2. Las Comunidades Autónomas.....	209
3.3. Los Gobiernos Locales.....	210
3.4. Las empresas y las organizaciones del tercer sector.....	214
4. La aplicación de la LAPAD y sus implicaciones para los municipios.....	214
IV. Conclusiones.....	217
V. Bibliografía.....	218
Más gestores y fiscalizadores que alcaldes. El legado del nuevo laborismo en el sistema de gobiernos locales.....	221
Chris GAME	
<i>Instituto de Estudios de Gobiernos Local (INLOGOV) de la Universidad de Birmingham, Inglaterra</i>	
I. Sobre los cronistas.....	222
II. El pasado es un país extraño.....	224
III. La agenda de modernización del Gobierno local.....	226
IV. Las políticas de modernización apuntaban a la mejora del servicio.....	227
1. La política del «Best Value-BV».....	227
2. La evaluación global de funcionamiento (CPA).....	228
3. Acuerdos de Servicio Público Local (<i>Local Public Service Agreements-LPSAs</i>).....	231
4. Acuerdos de Área Local (LAAs).....	231
V. Políticas de modernización destinadas a la renovación democrática.....	232
1. La Autoridad del Gran Londres y el alcalde de Londres.....	233

	Pág.
2. Los acuerdos de gestión política de los ayuntamientos y los alcaldes electos...	233
3. Aumentar la participación electoral y la diversidad de los concejales	235
VI. La financiación local. Los pecados de omisión.....	236
VII. El legado del nuevo laborismo	238
VIII. Bibliografía	238

INFORMES SECTORIALES

Organización y régimen jurídico	243
Silvia DIEZ SASTRE	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	243
II. Organización del ayuntamiento	244
1. En general	244
2. Órganos de gobierno	244
2.1. Concejales.....	244
2.2. Pleno Municipal.....	249
3. Sistema electoral local.....	251
4. Participación ciudadana.....	252
5. Personal al servicio de la Administración municipal	254
III. Entidades locales supramunicipales.....	256
IV. Competencias municipales.....	257
V. Relaciones interterritoriales.....	259
VI. Regímenes especiales.....	260
1. Régimen de los municipios de gran población	260
2. Régimen de las ciudades capitales	261
Normas, actos y procedimientos administrativos municipales	263
Mónica DOMÍNGUEZ MARTÍN	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Normas municipales	263
1. Sistema de fuentes del Derecho local	263
2. Jurisprudencia sobre normas municipales	264
II. Acto administrativo	266
1. Tipos de actos administrativos: impugnabilidad y control.....	267
2. Requisitos del acto administrativo: motivación	268

	Pág.
3. Nulidad y anulabilidad	268
4. Eficacia del acto administrativo: notificación	269
5. Eliminación del acto administrativo	269
5.1. Revisión de oficio	269
5.2. Recursos administrativos	271
III. Procedimiento administrativo	272
1. Ley 17/2009, sobre Libre Acceso a las Actividades de Servicios y su Ejercicio	272
2. Jurisprudencia sobre procedimiento administrativo	275
2.1. Iniciación del procedimiento	276
2.2. Principios de publicidad, transparencia y audiencia a los interesados en la tramitación del expediente administrativo	276
2.3. Silencio	277
2.4. Finalización del procedimiento	278
2.5. Anulación de procedimiento administrativo	279
Contratación local	281
Ana de MARCOS FERNÁNDEZ	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Consideración preliminar	282
II. Ámbito subjetivo	282
1. Los consorcios ¿poderes adjudicadores o Administraciones Públicas?	282
2. Trascendencia de la privatización de Canal de Isabel II	283
3. Cajas públicas del seguro de enfermedad	286
III. Organización administrativa	286
1. Configuración del perfil de contratante de cada órgano de contratación de las entidades locales	286
2. Personal eventual en las Mesas de Contratación	287
3. Administración responsable ante una reclamación de deuda por impago de determinados suministros, en caso de haberse producido una transferencia de competencias	287
IV. Contratista	287
1. Arraigo local o de vecindad de la empresa como requisito de aptitud o de solvencia	287
2. Consorcios entre Universidades e Institutos de investigación	288
3. Consorcio estable ¿puede competir con una sociedad que forma parte del mismo?	288
4. Sociedades entre las que exista una relación de control o de influencia considerable	289

	Pág.
V. Clasificación de las empresas contratistas	289
1. Modelo de declaración responsable a efectos de acreditar la solvencia económica y financiera	289
2. Momento en que ha de producirse la clasificación de los contratistas	290
VI. Prohibiciones de contratar	290
1. Aplicación de las prohibiciones de contratar en los contratos menores	290
2. La declaración de una prohibición de contratar debe ser motivada.....	291
VII. Negocios excluidos.....	291
1. Contratos patrimoniales celebrados por las Administraciones Públicas.....	291
2. Atribución de la gestión de un servicio a una sociedad municipal que es medio propio de un Ayuntamiento o de un Organismo Autónomo perteneciente a éste, mediante encomienda de gestión	293
VIII. Tipos de contratos	294
1. Contrato de servicios sobre el mantenimiento de las zonas verdes de un municipio	294
2. Contrato de suministro de carteles de publicidad institucional	295
3. Contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado para la prestación de servicios energéticos en edificios públicos	296
4. Contrato de suministro de energía y gestión energética en edificios públicos.	296
5. Concesión de obra pública	296
IX. Contenido del contrato.....	298
1. Significado del fraccionamiento del objeto del contrato	298
2. Pliegos.....	299
2.1. Modelos relativos a los contratos vinculados al Fondo Estatal para el empleo y la sostenibilidad local	299
2.2. Inclusión como criterio de adjudicación del empleo de personas discapacitadas	299
2.3. Relación entre preceptos de la LCSP relativos a la aplicación de criterios sociales	299
2.4. Referencia en los Pliegos a los criterios aplicables para determinar una oferta anormalmente baja cuando se aplica más de un criterio de adjudicación.....	300
X. Adjudicación de los contratos públicos	300
1. Aplicación del criterio de arraigo local o de vecindad de la empresa como criterio de adjudicación	300
2. Determinación del número de candidatos a invitar en el procedimiento restringido	302
3. Acuerdos marco.....	302

	Pág.
4. Recursos contra la adjudicación provisional. Naturaleza jurídica del acto de adjudicación provisional	302
5. Revisión de oficio de la adjudicación del contrato.....	304
XI. Ejecución del contrato administrativo.....	304
1. Suspensión de la ejecución del contrato administrativo a instancias del adjudicatario	304
2. Riesgo y ventura del contratista	305
3. Interpretación del contrato administrativo.....	305
4. Modificación del contrato administrativo	305
5. Indemnización por incidencias en la ejecución del contrato administrativo...	306
6. Indemnización por suspensión temporal del contrato administrativo.....	306
XII. Extinción del contrato administrativo	306
1. Cumplimiento del contrato administrativo.....	306
2. Resolución del contrato administrativo.....	306
XIII. Incumplimiento del Derecho comunitario por parte de los Estados miembros.....	307
XIV. Bibliografía	308
Haciendas locales	311
Andrés GARCÍA MARTÍNEZ <i>Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
Domingo J. JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS César MARTÍNEZ SÁNCHEZ <i>Los dos son «Becario FPU-MEC» en el Área de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	311
II. Principios de ordenación de las haciendas locales	312
III. Ingresos de las haciendas locales.....	313
1. Ingresos tributarios	313
1.1. Impuestos	313
1.1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	313
1.1.2. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.....	316
1.1.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica	317
1.1.4. Impuesto sobre Actividades Económicas	318
1.1.5. Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	321
1.2. Tasas.....	323
1.3. Contribuciones especiales.....	327
2. Otros ingresos	328

	Pág.
IV. Procedimientos tributarios en el ámbito local.....	329
V. Presupuestos de las haciendas locales.....	330
Medio ambiente urbano	333
Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción. Instrumentos de programación y planificación e instrumentos financieros y ayudas (ámbitos comunitario, estatal, autonómico y local)	333
II. Normativa comunitaria.....	335
III. Normativa estatal.....	336
IV. Normativa autonómica.....	339
V. Normativa municipal.....	339
VI. Jurisprudencia.....	342
1. Presentación	342
2. Sentencias en materia de contaminación acústica.....	342
2.1. Condena por delito contra el medio ambiente (art. 325 CP) por emisión de ruidos.....	342
2.2. Vulneración de los derechos fundamentales a la vida privada, integridad física y moral, intimidad personal y familiar y a la inviolabilidad del domicilio por contaminación acústica.....	343
3. Método para la financiación de los costes de la operación de eliminación de los residuos urbanos, en aplicación del principio de «quien contamina paga». Es ajustado al Ordenamiento Comunitario el establecimiento de una tasa calculada sobre la base de una evaluación del volumen de residuos generado y no sobre la base de la cantidad de residuos realmente generada y entregada para su recogida.....	343
4. Sentencias en materia de telefonía móvil. Sentencias que analizan la legalidad en concreto de las determinaciones que se incluyen en las normas municipales en materia de telefonía móvil	344
4.1 Exigencia de un Plan Técnico previo para la autorización de antenas de telefonía móvil	344
4.2. Inclusión de normas que imponen niveles máximos de emisión radioeléctrica o que fijan distancias mínimas de situación de las estaciones base de telefonía móvil. El caso de la Ordenanza de los usos del paisaje urbano de la ciudad de Barcelona.	345
VII. Nota bibliográfica	347
Ordenación del territorio y urbanismo	349
Sofía SIMOU	
<i>Becaria FPU-MEC en el Área de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	

	Pág.
I. Introducción.....	349
II. Novedades normativas más trascendentes y doctrina.....	351
1. Novedades legislativas.....	351
1.1. Ámbito estatal.....	351
1.2. Ámbito autonómico.....	352
2. Novedades reglamentarias.....	355
III. Jurisprudencia y doctrina.....	358
1. Jurisdicción Contencioso-administrativa y Procedimiento Administrativo: Impugnación indirecta de planes y directa de instrumentos de gestión o ejecución urbanística.....	358
2. Planeamiento urbanístico.....	359
2.1. Los conceptos de alteración sustancial, modificación, revisión, suspensión y corrección de errores materiales de los planes urbanísticos.....	359
2.2. Control de legalidad y oportunidad de los planes.....	362
2.3. Tutela judicial efectiva, apariencia de buen Derecho y suspensión cautelar de planes.....	363
2.4. Validez y conservación de actos adoptados al amparo de instrumentos de ordenación urbanística viciados de nulidad.....	364
2.5. Jerarquía entre los planes.....	364
3. Ejecución del planeamiento.....	364
3.1. Aprovechamiento, cesiones obligatorias y sistemas generales.....	365
3.2. «Crear ciudad» como criterio para que el suelo rústico expropiado destinado a la obra se valore como urbanizable.....	366
3.3. Alteración en los sistemas de ejecución del planeamiento: de compensación a expropiación-motivación.....	367
4. Disciplina y licencias urbanísticas.....	367
4.1. Derecho fundamental a la tutela judicial efectiva e imposibilidad de suspender una demolición de obras ilegales con base en una previsible modificación del planeamiento.....	367
4.2. Licencias municipales, protección registral del tercero hipotecario y carga de la prueba.....	369
4.3. Tutela judicial efectiva y procedimiento de restauración de la legalidad urbanística.....	369
4.4. El silencio administrativo “contra legem” en el ámbito de las licencias urbanísticas tras la reforma de la Ley 4/1999.....	370
5. Patrimonio público del suelo y haciendas locales.....	372
Ordenación del tráfico de vehículos y personas.....	373
Tomás CANO CAMPOS	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid</i>	

	Pág.
I. Introducción.....	373
II. Ordenanzas municipales de circulación.....	374
1. Algunos ejemplos de Ordenanzas aprobadas o modificadas.....	374
2. La competencia del Pleno para ejercer la potestad normativa municipal.....	375
III. Régimen sancionador.....	376
1. Determinación de la cuantía de las multas por un Decreto de un concejal....	376
2. Presunción de inocencia y presunción de veracidad de las denuncias.....	378
IV. Retirada del vehículo de la vía pública por abandono.....	380
V. La reforma de la Ley de Tráfico de 2009 y su incidencia en las competencias municipales.....	381
1. Introducción.....	381
2. Las sanciones de tráfico.....	382
2.1. La determinación legal de la cuantía exacta de las multas.....	383
2.2. La suspensión de autorizaciones. La eliminación de la sanción de suspensión del permiso de conducción.....	384
2.3. La naturaleza jurídica de la pérdida de puntos.....	385
3. El nuevo procedimiento de imposición de las sanciones de tráfico.....	389
3.1. Iniciación del procedimiento y contenido de las denuncias de los agentes de la autoridad.....	390
3.2. El procedimiento abreviado.....	392
3.3. Procedimiento sancionador ordinario.....	393
4. El sistema de notificaciones.....	395
5. Los recursos contra las sanciones de tráfico.....	396
5.1. La eliminación de los recursos administrativos en el procedimiento abreviado.....	397
5.2. El recurso potestativo de reposición en el procedimiento ordinario.....	397
Servicios públicos y actividad económica de los municipios.....	399
Julia ORTEGA BERNARDO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	399
II. Cuestiones relativas a los servicios económicos de interés general.....	400
1. Referencia al Derecho de la Unión Europea: la regulación de los servicios económicos de interés general en los nuevos Tratados constitutivos.....	400
2. Consideraciones desde una perspectiva doctrinal.....	401
3. La regulación contenida en el proyecto de Ley andaluza sobre autonomía local.....	401

	Pág.
III. Cuestiones relativas a la aplicación del Derecho de la competencia en el ámbito local	402
1. Consideraciones desde una perspectiva doctrinal	402
2. La actividad municipal y su control por los órganos que garantizan el respeto al Derecho de la Competencia (Comisión Nacional de la Competencia y Tribunales de defensa de la competencia autonómicos).....	404
2.1. Concepto de «empresa» a efectos de la aplicación del Derecho de la competencia	405
2.2. La fiscalización del ejercicio de las potestades administrativas utilizando como parámetro de control la legislación de defensa de la competencia	406
2.3. La aplicación o exclusión del Derecho de la competencia a la actividad económica realizada directa o indirectamente por los ayuntamientos...	408
2.4. Cuestiones derivadas de la aplicación del Derecho de la competencia a la actividad de las Entidades locales: la identificación de prácticas restrictivas de la competencia	411
3. La transposición de la Directiva de Servicios y su aplicación en el ámbito local desde el punto de vista del respeto al Derecho de la competencia	415
3.1. Modificaciones legislativas y reglamentarias introducidas para la transposición de la Directiva 2006/123/CE y sus efectos en el régimen local español.....	416
3.2. La reforma de las Ordenanzas locales: ámbito y criterios de la nueva regulación que se adopte	418
Bienes públicos y expropiación forzosa	421
Juan Antonio CHINCHILLA PEINADO <i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Bienes de las entidades locales	421
1. Procedimiento de deslinde. Caducidad	421
2. Recuperación de oficio de los bienes demaniales	422
3. Cesión gratuita de bienes inmuebles a entidades sindicales	423
4. Enajenación de bienes patrimoniales	423
II. Expropiación	423
1. Determinación de la normativa aplicable.....	423
2. Prevalencia de la utilidad pública de la expropiación para explotaciones mineras y suelos rústicos especialmente protegidos.....	424
3. Declaración de utilidad pública y necesidad de ocupación. Distinto ámbito.	424
4. La anulación del procedimiento expropiatorio o de los instrumentos de planeamiento de que trae causa impide fijar el justiprecio.....	425

	Pág.
5. Condición de sujeto expropiado	426
6. Irregularidades en la tramitación del expediente expropiatorio.....	426
7. Composición del jurado provincial de expropiación	427
8. Valoración de los bienes y derechos expropiados	427
8.1. Fecha a la que referir la valoración.....	427
8.2. Valor de la hoja de aprecio.....	428
8.3. Procedimiento de tasación conjunta	428
8.4. Valoración de suelo urbano	429
8.5. Valoración de suelo no urbanizable.....	430
8.6. Valoración de otros derechos e intereses.....	431
9. Pago y consignación	431
10. Retasación e intereses de demora	432
11. Reversión	433
12. Recurso de casación.....	433
Jurisdicción contencioso-administrativa y responsabilidad patrimonial	435
Luis MEDINA ALCOZ	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid</i>	
I. Jurisdicción Contencioso-Administrativa	435
1. La Ley 13/2009, de Reforma de la Legislación Procesal para la implantación de la Oficina Judicial y la Ley Orgánica 1/2009, complementaria de la anterior	435
2. La legitimación del concejal para impugnar los actos de su corporación.....	438
3. La legitimación del concejal para impugnar los actos de la Comunidad Autónoma.....	442
4. El llamado «blindaje» de las normas forales tributarias	443
II. Responsabilidad patrimonial.....	444
1. La reforma de la Ley 30/1992.....	444
2. La obra sobre responsabilidad patrimonial de la Fundación Democracia y Gobierno Local	445
3. La jurisprudencia de los tribunales.....	446
Empleo público	453
María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. El Estatuto Básico del Empleado Público tres años después.....	453
II. Problemas de gestión en materia de personal: los efectos de la crisis económica en los ayuntamientos. Cesión ilegal de trabajadores. Amortizaciones de plazas. Despido. Contratación irregular	456

Índice	21
	Pág.
III. Cuestiones relativas a las condiciones de trabajo de los empleados públicos en la negociación colectiva	459
1. Algunos aspectos de la negociación colectiva en el ámbito local	459
2. Crisis económica y topes presupuestarios: la incidencia en el ámbito local	460
3. Retribuciones de los trabajadores en los convenios colectivos de los entes locales.....	462
IV. Aspectos relativos a la jubilación de los empleados públicos	465
1. Compromisos de pensiones por los ayuntamientos	465
2. Problemas de desarrollo respecto a la jubilación parcial.....	467
Responsabilidad penal y Ayuntamientos	469
Ignacio RODRÍGUEZ FERNÁNDEZ	
<i>Fiscal</i>	
I. El proyecto de reforma del Código Penal	469
1. Algunos aspectos novedosos ligados a la actividad de los entes locales	469
2. La reforma de los delitos urbanísticos	472
3. La nueva regulación del cohecho	473
II. Jurisprudencia penal relacionada con la actividad municipal	474
1. Delitos de prevaricación de autoridades y funcionarios públicos	474
2. Delitos de cohecho y malversación	479

INFORMES DE AYUNTAMIENTOS

Reserva de puestos de trabajo a funcionarios con habilitación de carácter estatal en el Ayuntamiento de Madrid	485
Ayuntamiento de Madrid	
Posibilidad de redactar una ordenanza reguladora del empadronamiento que incluya un procedimiento sancionador	493
Ayuntamiento de Madrid	
Cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria en la aprobación de la liquidación del presupuesto de 2008 del Ayuntamiento de Majadahonda y entidades dependientes	499
Ayuntamiento de Majadahonda	
La tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público local a favor de empresas de telefonía móvil: criterios jurisprudenciales	515
Ayuntamiento de Alcobendas	

	Pág.
Denegación de la inscripción en el padrón de habitantes por carecer de título que legitime la ocupación de la vivienda o habitar en lugares no autorizados o carentes de licencia. Comprobación de datos previa a la inscripción.....	525
Ayuntamiento de Rivas-Vaciamadrid	
Infracciones urbanísticas en la Comunidad de Madrid	537
Ayuntamiento de Meco	
Aplicación del régimen del silencio administrativo a las licencias urbanísticas.....	545
Ayuntamiento de Meco	
Procedimiento administrativo. Creación de registro auxiliar	549
Ayuntamiento de Móstoles	
Normas para la presentación de originales en el Anuario de Derecho Municipal.....	553