

# Índice

## ESTUDIO INTRODUCTORIO

	Pág.
<b>Crisis económica y Derecho local</b> .....	25
Francisco VELASCO CABALLERO <i>Director del Instituto de Derecho Local de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción .....	26
II. Los gobiernos locales como sujetos pasivos de la crisis económica .....	28
III. Los gobiernos locales como agentes de la política económica general .....	32
1. Fondos estatales gestionados por entidades locales .....	32
2. Supresión de las licencias municipales de actividad o apertura .....	38
IV. Bibliografía .....	41

## ESTUDIOS

<b>La transposición de la Directiva de Servicios en las entidades locales</b> .....	45
Ricardo RIVERO ORTEGA <i>Profesor Titular de Derecho Administrativo, Catedrático (acreditado) de la Universidad de Salamanca</i>	
I. La difícil transposición de la Directiva de Servicios en un Estado multidescen-	
tralizado (en crisis) y el papel de las entidades locales en la realización de la inte-	
gración europea .....	46
II. Reformas normativas: impacto de la Directiva de Servicios sobre el régimen local	
y las ordenanzas municipales .....	50
III. Reformas organizativas: cambios en el aparato de control (previo-posterior;	
¿público-privado?) y necesidades de mayor coordinación .....	61
IV. Reformas procedimentales: descarga burocrática, agilización, administración elec-	
trónica y ¿silencio positivo? .....	63
V. Conclusiones: Balance provisional del grado de cumplimiento de la Directiva de	
Servicios en las entidades locales españolas; desafíos y oportunidades .....	65
VI. Bibliografía .....	66
<b>Ordenanza por la que se establece el Régimen de Gestión y Control de las Licencias</b>	
<b>Urbanísticas de Actividades</b> .....	71
Cayetano PRIETO ROMERO <i>Director General de Organización y Régimen Jurídico del Ayuntamiento de Madrid</i>	

	Pág.
I. Introducción: diagnóstico de la situación que ha motivado la colaboración con entidades privadas.....	72
II. Las causas que motivan la colaboración de entidades privadas en el ejercicio de funciones públicas .....	74
1. Antecedentes .....	76
III. El sistema de colaboración público-privada para la gestión y control de las licencias urbanísticas de actividades en la OGLUA.....	79
1. Líneas generales del sistema .....	79
2. Objeto y finalidad .....	81
3. Actividades excluidas .....	82
4. Régimen jurídico.....	82
5. Funciones públicas asignadas a las entidades colaboradoras en la gestión de licencias urbanísticas: el certificado de conformidad .....	83
6. Acción inspectora municipal.....	85
7. Gestión sujeta a contraprestación: idea rectora de no empeorar la situación del particular .....	85
8. Sistemas de acreditación y autorización.....	86
8.1. Acreditación.....	88
8.1.1. Requisitos para la acreditación.....	88
8.1.2. Denegación de la acreditación .....	89
8.1.3. Vigencia y coste de la acreditación.....	89
8.1.4. Modificación, retirada y suspensión de la acreditación.....	89
8.1.5. Responsabilidad de la entidad de acreditación .....	90
8.2. Autorización administrativa. Registro.....	91
8.2.1. Obtención de la autorización administrativa .....	91
8.2.2. Suspensión y extinción de la autorización.....	92
9. Obligaciones de las entidades colaboradoras en la gestión de licencias urbanísticas.....	93
10. Supervisión y control de las ECLU.....	94
11. Los procedimientos de gestión de las licencias de actividades: aspectos generales.....	95
11.1. El nuevo esquema de procedimientos para la gestión de las licencias urbanísticas de actividades y de las comunicaciones previas .....	96
11.2. El certificado de conformidad .....	98
11.3. Exclusividad de la actuación de la ECLU .....	99
11.4. El procedimiento de licencias para la implantación o modificación de actividades.....	101
11.4.1. Fundamento legal .....	101
11.4.2. Objeto .....	102

	Pág.
11.4.3. Tramitación ante la ECLU .....	103
11.4.4. Tramitación del procedimiento administrativo .....	106
IV. Bibliografía .....	113
<b>La evaluación del desempeño de los empleados públicos. En particular, el establecimiento de sistemas de evaluación del desempeño en las Administraciones locales ...</b>	<b>115</b>
Marcos ALMEIDA CERREDA	
<i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo de la Universidad de Santiago de Compostela</i>	
I. Introducción .....	116
II. La regulación de la evaluación del desempeño en el Estatuto Básico del Empleado Público .....	122
1. La evaluación del desempeño en el Estatuto Básico del Empleado Público....	122
2. Análisis de la regulación de la evaluación del desempeño contenida en el artículo 20 del Estatuto Básico del Empleado Público .....	125
2.1. Concepto .....	125
2.2. Carácter .....	127
2.3. Ámbito subjetivo.....	128
2.4. Criterios.....	129
2.4.1. El principio de transparencia.....	129
2.4.2. El principio de objetividad .....	130
2.4.3. El principio de imparcialidad .....	131
2.4.4. El principio de no discriminación .....	131
2.4.5. El principio de respeto de los derechos de los empleados públicos .....	132
2.5. Efectos .....	133
2.5.1. Los efectos de la evaluación en la carrera profesional .....	133
2.5.2. Los efectos de la evaluación en la formación.....	134
2.5.3. Los efectos de la evaluación en la provisión de puestos de trabajo.....	136
2.5.4. Los efectos de la evaluación en las retribuciones complementarias .....	138
III. Las competencias normativas sobre función pública y la disciplina de la evaluación del desempeño por las administraciones locales .....	139
1. La reserva de Ley en materia de función pública y su cobertura .....	139
2. El desarrollo del Estatuto Básico del Empleado Público en materia de evaluación del desempeño por parte de las Administraciones locales.....	143
IV. Apuntes para el diseño de un modelo de evaluación del desempeño .....	146

	Pág.
1. Premisas .....	146
2. Bases para la articulación de un modelo de evaluación del desempeño .....	147
2.1. La delimitación del objeto de la evaluación .....	147
2.2. Los responsables de la evaluación .....	150
2.2.1. El Departamento de Recursos Humanos .....	151
2.2.2. La Comisión de Evaluación.....	151
2.2.3. La Comisión de Reclamaciones .....	153
2.3. El procedimiento de evaluación.....	154
3. Indicaciones para el proceso de implantación de un sistema de evaluación del desempeño .....	155
3.1. Reforzar la organización interna y buscar sinergias en el exterior .....	155
3.2. Concienciar sobre la necesidad y conveniencia de la implantación del sistema y buscar el consenso sobre el mismo.....	155
3.3. Planificar y difundir el sistema a adoptar .....	156
3.4. Implantar de modo progresivo el sistema.....	156
V. Bibliografía .....	157
<b>Las participaciones locales en ingresos de las Comunidades Autónomas: una cuestión pendiente</b> .....	159
Juan ZORNOZA PÉREZ	
<i>Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Carlos III de Madrid</i>	
I. Introducción.....	160
II. La suficiencia como principio estructural de la financiación de las Entidades locales: necesidad de desarrollar la totalidad de los recursos que la garantizan.....	165
III. Los títulos competenciales que legitiman la intervención del Estado en materia de Haciendas locales: especial referencia a las medidas que implican coordinación entre las distintas Haciendas Públicas.....	171
IV. Hacia una nueva regulación de las PICAs y los instrumentos normativos para llevarla a cabo .....	177
1. Una primera propuesta de reforma en la regulación estatal de las PICAs: integración de los impuestos cedidos en su base de cálculo .....	179
2. Las reformas legislativas necesarias para integrar los impuestos cedidos en la base de cálculo de las PICAs .....	182
V. Organización institucional: la conveniencia de incorporar a las Entidades locales al Consejo de Política Fiscal y Financiera .....	190
VI. Conclusiones .....	192
VII. Bibliografía .....	193

	Pág.
<b>Los municipios en el Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia.....</b>	<b>195</b>
Juan Antonio RAMOS GALLARÍN	
<i>Profesor TEU Interino de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad Rey Juan Carlos</i>	
I. Introducción.....	196
II. El sistema para la autonomía y la atención a la dependencia (SAAD).....	198
1. La LAPAD en el sistema español de bienestar.....	198
2. El SAAD: Aspectos básicos.....	200
2.1. Los actores.....	200
2.2. Los servicios y prestaciones económicas.....	200
2.3. Niveles de protección y financiación del SAAD.....	201
2.4. Los mecanismos institucionalizados de relación.....	202
III. Los municipios en el SAAD.....	203
1. Caracterización del nivel político-administrativo local.....	203
2. Recursos y papeles.....	206
3. Los actores en el SAAD.....	209
3.1. La Administración General del Estado.....	209
3.2. Las Comunidades Autónomas.....	209
3.3. Los Gobiernos Locales.....	210
3.4. Las empresas y las organizaciones del tercer sector.....	214
4. La aplicación de la LAPAD y sus implicaciones para los municipios.....	214
IV. Conclusiones.....	217
V. Bibliografía.....	218
<b>Más gestores y fiscalizadores que alcaldes. El legado del nuevo laborismo en el sistema de gobiernos locales.....</b>	<b>221</b>
Chris GAME	
<i>Instituto de Estudios de Gobiernos Local (INLOGOV) de la Universidad de Birmingham, Inglaterra</i>	
I. Sobre los cronistas.....	222
II. El pasado es un país extraño.....	224
III. La agenda de modernización del Gobierno local.....	226
IV. Las políticas de modernización apuntaban a la mejora del servicio.....	227
1. La política del «Best Value-BV».....	227
2. La evaluación global de funcionamiento (CPA).....	228
3. Acuerdos de Servicio Público Local ( <i>Local Public Service Agreements-LPSAs</i> ).....	231
4. Acuerdos de Área Local (LAAs).....	231
V. Políticas de modernización destinadas a la renovación democrática.....	232
1. La Autoridad del Gran Londres y el alcalde de Londres.....	233

	Pág.
2. Los acuerdos de gestión política de los ayuntamientos y los alcaldes electos...	233
3. Aumentar la participación electoral y la diversidad de los concejales .....	235
VI. La financiación local. Los pecados de omisión.....	236
VII. El legado del nuevo laborismo .....	238
VIII. Bibliografía .....	238

## INFORMES SECTORIALES

<b>Organización y régimen jurídico .....</b>	<b>243</b>
<i>Silvia DIEZ SASTRE</i>	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	243
II. Organización del ayuntamiento .....	244
1. En general .....	244
2. Órganos de gobierno .....	244
2.1. Concejales.....	244
2.2. Pleno Municipal.....	249
3. Sistema electoral local.....	251
4. Participación ciudadana.....	252
5. Personal al servicio de la Administración municipal .....	254
III. Entidades locales supramunicipales.....	256
IV. Competencias municipales.....	257
V. Relaciones interterritoriales.....	259
VI. Regímenes especiales.....	260
1. Régimen de los municipios de gran población .....	260
2. Régimen de las ciudades capitales .....	261
<b>Normas, actos y procedimientos administrativos municipales .....</b>	<b>263</b>
<i>Mónica DOMÍNGUEZ MARTÍN</i>	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Normas municipales .....	263
1. Sistema de fuentes del Derecho local .....	263
2. Jurisprudencia sobre normas municipales .....	264
II. Acto administrativo .....	266
1. Tipos de actos administrativos: impugnabilidad y control.....	267
2. Requisitos del acto administrativo: motivación .....	268

	Pág.
3. Nulidad y anulabilidad .....	268
4. Eficacia del acto administrativo: notificación .....	269
5. Eliminación del acto administrativo .....	269
5.1. Revisión de oficio .....	269
5.2. Recursos administrativos .....	271
III. Procedimiento administrativo .....	272
1. Ley 17/2009, sobre Libre Acceso a las Actividades de Servicios y su Ejercicio .....	272
2. Jurisprudencia sobre procedimiento administrativo .....	275
2.1. Iniciación del procedimiento .....	276
2.2. Principios de publicidad, transparencia y audiencia a los interesados en la tramitación del expediente administrativo .....	276
2.3. Silencio .....	277
2.4. Finalización del procedimiento .....	278
2.5. Anulación de procedimiento administrativo .....	279
<b>Contratación local</b> .....	281
Ana de MARCOS FERNÁNDEZ	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Consideración preliminar .....	282
II. Ámbito subjetivo .....	282
1. Los consorcios ¿poderes adjudicadores o Administraciones Públicas? .....	282
2. Trascendencia de la privatización de Canal de Isabel II .....	283
3. Cajas públicas del seguro de enfermedad .....	286
III. Organización administrativa .....	286
1. Configuración del perfil de contratante de cada órgano de contratación de las entidades locales .....	286
2. Personal eventual en las Mesas de Contratación .....	287
3. Administración responsable ante una reclamación de deuda por impago de determinados suministros, en caso de haberse producido una transferencia de competencias .....	287
IV. Contratista .....	287
1. Arraigo local o de vecindad de la empresa como requisito de aptitud o de solvencia .....	287
2. Consorcios entre Universidades e Institutos de investigación .....	288
3. Consorcio estable ¿puede competir con una sociedad que forma parte del mismo? .....	288
4. Sociedades entre las que exista una relación de control o de influencia considerable .....	289

	Pág.
V. Clasificación de las empresas contratistas .....	289
1. Modelo de declaración responsable a efectos de acreditar la solvencia económica y financiera .....	289
2. Momento en que ha de producirse la clasificación de los contratistas .....	290
VI. Prohibiciones de contratar .....	290
1. Aplicación de las prohibiciones de contratar en los contratos menores .....	290
2. La declaración de una prohibición de contratar debe ser motivada.....	291
VII. Negocios excluidos.....	291
1. Contratos patrimoniales celebrados por las Administraciones Públicas.....	291
2. Atribución de la gestión de un servicio a una sociedad municipal que es medio propio de un Ayuntamiento o de un Organismo Autónomo perteneciente a éste, mediante encomienda de gestión .....	293
VIII. Tipos de contratos .....	294
1. Contrato de servicios sobre el mantenimiento de las zonas verdes de un municipio .....	294
2. Contrato de suministro de carteles de publicidad institucional .....	295
3. Contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado para la prestación de servicios energéticos en edificios públicos .....	296
4. Contrato de suministro de energía y gestión energética en edificios públicos.	296
5. Concesión de obra pública .....	296
IX. Contenido del contrato.....	298
1. Significado del fraccionamiento del objeto del contrato .....	298
2. Pliegos.....	299
2.1. Modelos relativos a los contratos vinculados al Fondo Estatal para el empleo y la sostenibilidad local .....	299
2.2. Inclusión como criterio de adjudicación del empleo de personas discapacitadas .....	299
2.3. Relación entre preceptos de la LCSP relativos a la aplicación de criterios sociales .....	299
2.4. Referencia en los Pliegos a los criterios aplicables para determinar una oferta anormalmente baja cuando se aplica más de un criterio de adjudicación.....	300
X. Adjudicación de los contratos públicos .....	300
1. Aplicación del criterio de arraigo local o de vecindad de la empresa como criterio de adjudicación .....	300
2. Determinación del número de candidatos a invitar en el procedimiento restringido .....	302
3. Acuerdos marco.....	302

	Pág.
4. Recursos contra la adjudicación provisional. Naturaleza jurídica del acto de adjudicación provisional .....	302
5. Revisión de oficio de la adjudicación del contrato.....	304
XI. Ejecución del contrato administrativo.....	304
1. Suspensión de la ejecución del contrato administrativo a instancias del adjudicatario .....	304
2. Riesgo y ventura del contratista .....	305
3. Interpretación del contrato administrativo.....	305
4. Modificación del contrato administrativo .....	305
5. Indemnización por incidencias en la ejecución del contrato administrativo...	306
6. Indemnización por suspensión temporal del contrato administrativo.....	306
XII. Extinción del contrato administrativo .....	306
1. Cumplimiento del contrato administrativo.....	306
2. Resolución del contrato administrativo.....	306
XIII. Incumplimiento del Derecho comunitario por parte de los Estados miembros....	307
XIV. Bibliografía .....	308
<b>Haciendas locales</b> .....	311
Andrés GARCÍA MARTÍNEZ <i>Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
Domingo J. JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS César MARTÍNEZ SÁNCHEZ <i>Los dos son «Becario FPU-MEC» en el Área de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	311
II. Principios de ordenación de las haciendas locales .....	312
III. Ingresos de las haciendas locales.....	313
1. Ingresos tributarios .....	313
1.1. Impuestos .....	313
1.1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	313
1.1.2. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.....	316
1.1.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica .....	317
1.1.4. Impuesto sobre Actividades Económicas .....	318
1.1.5. Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	321
1.2. Tasas.....	323
1.3. Contribuciones especiales.....	327
2. Otros ingresos .....	328

	Pág.
IV. Procedimientos tributarios en el ámbito local.....	329
V. Presupuestos de las haciendas locales.....	330
<b>Medio ambiente urbano</b> .....	<b>333</b>
Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción. Instrumentos de programación y planificación e instrumentos financieros y ayudas (ámbitos comunitario, estatal, autonómico y local) .....	333
II. Normativa comunitaria.....	335
III. Normativa estatal.....	336
IV. Normativa autonómica.....	339
V. Normativa municipal.....	339
VI. Jurisprudencia.....	342
1. Presentación .....	342
2. Sentencias en materia de contaminación acústica.....	342
2.1. Condena por delito contra el medio ambiente (art. 325 CP) por emisión de ruidos.....	342
2.2. Vulneración de los derechos fundamentales a la vida privada, integridad física y moral, intimidad personal y familiar y a la inviolabilidad del domicilio por contaminación acústica.....	343
3. Método para la financiación de los costes de la operación de eliminación de los residuos urbanos, en aplicación del principio de «quien contamina paga». Es ajustado al Ordenamiento Comunitario el establecimiento de una tasa calculada sobre la base de una evaluación del volumen de residuos generado y no sobre la base de la cantidad de residuos realmente generada y entregada para su recogida.....	343
4. Sentencias en materia de telefonía móvil. Sentencias que analizan la legalidad en concreto de las determinaciones que se incluyen en las normas municipales en materia de telefonía móvil .....	344
4.1 Exigencia de un Plan Técnico previo para la autorización de antenas de telefonía móvil .....	344
4.2. Inclusión de normas que imponen niveles máximos de emisión radioeléctrica o que fijan distancias mínimas de situación de las estaciones base de telefonía móvil. El caso de la Ordenanza de los usos del paisaje urbano de la ciudad de Barcelona. ....	345
VII. Nota bibliográfica .....	347
<b>Ordenación del territorio y urbanismo</b> .....	<b>349</b>
Sofía SIMOU	
<i>Becaria FPU-MEC en el Área de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	

	Pág.
I. Introducción.....	349
II. Novedades normativas más trascendentes y doctrina.....	351
1. Novedades legislativas.....	351
1.1. Ámbito estatal.....	351
1.2. Ámbito autonómico.....	352
2. Novedades reglamentarias.....	355
III. Jurisprudencia y doctrina.....	358
1. Jurisdicción Contencioso-administrativa y Procedimiento Administrativo: Impugnación indirecta de planes y directa de instrumentos de gestión o ejecución urbanística.....	358
2. Planeamiento urbanístico.....	359
2.1. Los conceptos de alteración sustancial, modificación, revisión, suspensión y corrección de errores materiales de los planes urbanísticos.....	359
2.2. Control de legalidad y oportunidad de los planes.....	362
2.3. Tutela judicial efectiva, apariencia de buen Derecho y suspensión cautelar de planes.....	363
2.4. Validez y conservación de actos adoptados al amparo de instrumentos de ordenación urbanística viciados de nulidad.....	364
2.5. Jerarquía entre los planes.....	364
3. Ejecución del planeamiento.....	364
3.1. Aprovechamiento, cesiones obligatorias y sistemas generales.....	365
3.2. «Crear ciudad» como criterio para que el suelo rústico expropiado destinado a la obra se valore como urbanizable.....	366
3.3. Alteración en los sistemas de ejecución del planeamiento: de compensación a expropiación-motivación.....	367
4. Disciplina y licencias urbanísticas.....	367
4.1. Derecho fundamental a la tutela judicial efectiva e imposibilidad de suspender una demolición de obras ilegales con base en una previsible modificación del planeamiento.....	367
4.2. Licencias municipales, protección registral del tercero hipotecario y carga de la prueba.....	369
4.3. Tutela judicial efectiva y procedimiento de restauración de la legalidad urbanística.....	369
4.4. El silencio administrativo “contra legem” en el ámbito de las licencias urbanísticas tras la reforma de la Ley 4/1999.....	370
5. Patrimonio público del suelo y haciendas locales.....	372
<b>Ordenación del tráfico de vehículos y personas.....</b>	<b>373</b>
Tomás CANO CAMPOS	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid</i>	

	Pág.
I. Introducción.....	373
II. Ordenanzas municipales de circulación.....	374
1. Algunos ejemplos de Ordenanzas aprobadas o modificadas.....	374
2. La competencia del Pleno para ejercer la potestad normativa municipal.....	375
III. Régimen sancionador.....	376
1. Determinación de la cuantía de las multas por un Decreto de un concejal....	376
2. Presunción de inocencia y presunción de veracidad de las denuncias.....	378
IV. Retirada del vehículo de la vía pública por abandono.....	380
V. La reforma de la Ley de Tráfico de 2009 y su incidencia en las competencias municipales.....	381
1. Introducción.....	381
2. Las sanciones de tráfico.....	382
2.1. La determinación legal de la cuantía exacta de las multas.....	383
2.2. La suspensión de autorizaciones. La eliminación de la sanción de suspensión del permiso de conducción.....	384
2.3. La naturaleza jurídica de la pérdida de puntos.....	385
3. El nuevo procedimiento de imposición de las sanciones de tráfico.....	389
3.1. Iniciación del procedimiento y contenido de las denuncias de los agentes de la autoridad.....	390
3.2. El procedimiento abreviado.....	392
3.3. Procedimiento sancionador ordinario.....	393
4. El sistema de notificaciones.....	395
5. Los recursos contra las sanciones de tráfico.....	396
5.1. La eliminación de los recursos administrativos en el procedimiento abreviado.....	397
5.2. El recurso potestativo de reposición en el procedimiento ordinario.....	397
<b>Servicios públicos y actividad económica de los municipios.....</b>	<b>399</b>
Julia ORTEGA BERNARDO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	399
II. Cuestiones relativas a los servicios económicos de interés general.....	400
1. Referencia al Derecho de la Unión Europea: la regulación de los servicios económicos de interés general en los nuevos Tratados constitutivos.....	400
2. Consideraciones desde una perspectiva doctrinal.....	401
3. La regulación contenida en el proyecto de Ley andaluza sobre autonomía local.....	401

	Pág.
III. Cuestiones relativas a la aplicación del Derecho de la competencia en el ámbito local .....	402
1. Consideraciones desde una perspectiva doctrinal .....	402
2. La actividad municipal y su control por los órganos que garantizan el respeto al Derecho de la Competencia (Comisión Nacional de la Competencia y Tribunales de defensa de la competencia autonómicos).....	404
2.1. Concepto de «empresa» a efectos de la aplicación del Derecho de la competencia .....	405
2.2. La fiscalización del ejercicio de las potestades administrativas utilizando como parámetro de control la legislación de defensa de la competencia .....	406
2.3. La aplicación o exclusión del Derecho de la competencia a la actividad económica realizada directa o indirectamente por los ayuntamientos...	408
2.4. Cuestiones derivadas de la aplicación del Derecho de la competencia a la actividad de las Entidades locales: la identificación de prácticas restrictivas de la competencia .....	411
3. La transposición de la Directiva de Servicios y su aplicación en el ámbito local desde el punto de vista del respeto al Derecho de la competencia .....	415
3.1. Modificaciones legislativas y reglamentarias introducidas para la transposición de la Directiva 2006/123/CE y sus efectos en el régimen local español.....	416
3.2. La reforma de las Ordenanzas locales: ámbito y criterios de la nueva regulación que se adopte .....	418
<b>Bienes públicos y expropiación forzosa</b> .....	421
Juan Antonio CHINCHILLA PEINADO <i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Bienes de las entidades locales .....	421
1. Procedimiento de deslinde. Caducidad .....	421
2. Recuperación de oficio de los bienes demaniales .....	422
3. Cesión gratuita de bienes inmuebles a entidades sindicales .....	423
4. Enajenación de bienes patrimoniales .....	423
II. Expropiación .....	423
1. Determinación de la normativa aplicable.....	423
2. Prevalencia de la utilidad pública de la expropiación para explotaciones mineras y suelos rústicos especialmente protegidos.....	424
3. Declaración de utilidad pública y necesidad de ocupación. Distinto ámbito.	424
4. La anulación del procedimiento expropiatorio o de los instrumentos de planeamiento de que trae causa impide fijar el justiprecio.....	425

	Pág.
5. Condición de sujeto expropiado .....	426
6. Irregularidades en la tramitación del expediente expropiatorio.....	426
7. Composición del jurado provincial de expropiación .....	427
8. Valoración de los bienes y derechos expropiados .....	427
8.1. Fecha a la que referir la valoración.....	427
8.2. Valor de la hoja de aprecio.....	428
8.3. Procedimiento de tasación conjunta .....	428
8.4. Valoración de suelo urbano .....	429
8.5. Valoración de suelo no urbanizable.....	430
8.6. Valoración de otros derechos e intereses.....	431
9. Pago y consignación .....	431
10. Retasación e intereses de demora .....	432
11. Reversión .....	433
12. Recurso de casación.....	433
<b>Jurisdicción contencioso-administrativa y responsabilidad patrimonial .....</b>	<b>435</b>
Luis MEDINA ALCOZ	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid</i>	
I. Jurisdicción Contencioso-Administrativa .....	435
1. La Ley 13/2009, de Reforma de la Legislación Procesal para la implantación de la Oficina Judicial y la Ley Orgánica 1/2009, complementaria de la anterior .....	435
2. La legitimación del concejal para impugnar los actos de su corporación.....	438
3. La legitimación del concejal para impugnar los actos de la Comunidad Autónoma.....	442
4. El llamado «blindaje» de las normas forales tributarias .....	443
II. Responsabilidad patrimonial.....	444
1. La reforma de la Ley 30/1992.....	444
2. La obra sobre responsabilidad patrimonial de la Fundación Democracia y Gobierno Local .....	445
3. La jurisprudencia de los tribunales.....	446
<b>Empleo público .....</b>	<b>453</b>
María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. El Estatuto Básico del Empleado Público tres años después.....	453
II. Problemas de gestión en materia de personal: los efectos de la crisis económica en los ayuntamientos. Cesión ilegal de trabajadores. Amortizaciones de plazas. Despido. Contratación irregular .....	456

	Pág.
III. Cuestiones relativas a las condiciones de trabajo de los empleados públicos en la negociación colectiva .....	459
1. Algunos aspectos de la negociación colectiva en el ámbito local .....	459
2. Crisis económica y topes presupuestarios: la incidencia en el ámbito local ....	460
3. Retribuciones de los trabajadores en los convenios colectivos de los entes locales.....	462
IV. Aspectos relativos a la jubilación de los empleados públicos .....	465
1. Compromisos de pensiones por los ayuntamientos .....	465
2. Problemas de desarrollo respecto a la jubilación parcial.....	467
<b>Responsabilidad penal y Ayuntamientos.....</b>	<b>469</b>
Ignacio RODRÍGUEZ FERNÁNDEZ	
<i>Fiscal</i>	
I. El proyecto de reforma del Código Penal .....	469
1. Algunos aspectos novedosos ligados a la actividad de los entes locales .....	469
2. La reforma de los delitos urbanísticos .....	472
3. La nueva regulación del cohecho .....	473
II. Jurisprudencia penal relacionada con la actividad municipal .....	474
1. Delitos de prevaricación de autoridades y funcionarios públicos .....	474
2. Delitos de cohecho y malversación .....	479

## INFORMES DE AYUNTAMIENTOS

<b>Reserva de puestos de trabajo a funcionarios con habilitación de carácter estatal en el Ayuntamiento de Madrid .....</b>	<b>485</b>
Ayuntamiento de Madrid	
<b>Posibilidad de redactar una ordenanza reguladora del empadronamiento que incluya un procedimiento sancionador.....</b>	<b>493</b>
Ayuntamiento de Madrid	
<b>Cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria en la aprobación de la liquidación del presupuesto de 2008 del Ayuntamiento de Majadahonda y entidades dependientes.....</b>	<b>499</b>
Ayuntamiento de Majadahonda	
<b>La tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público local a favor de empresas de telefonía móvil: criterios jurisprudenciales .....</b>	<b>515</b>
Ayuntamiento de Alcobendas	

	<u>Pág.</u>
<b>Denegación de la inscripción en el padrón de habitantes por carecer de título que legitime la ocupación de la vivienda o habitar en lugares no autorizados o carentes de licencia. Comprobación de datos previa a la inscripción.....</b>	525
Ayuntamiento de Rivas-Vaciamadrid	
<b>Infracciones urbanísticas en la Comunidad de Madrid .....</b>	537
Ayuntamiento de Meco	
<b>Aplicación del régimen del silencio administrativo a las licencias urbanísticas.....</b>	545
Ayuntamiento de Meco	
<b>Procedimiento administrativo. Creación de registro auxiliar .....</b>	549
Ayuntamiento de Móstoles	
Normas para la presentación de originales en el Anuario de Derecho Municipal.....	553