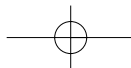
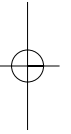
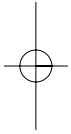
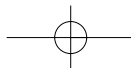
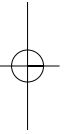
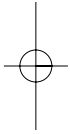
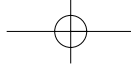
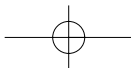


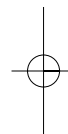
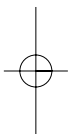
**ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL
2008**







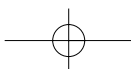
ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL 2008

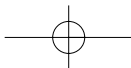


Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES

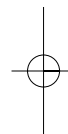
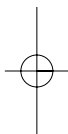
2009





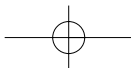
El *Anuario de Derecho Municipal* es una publicación de carácter anual del Instituto de Derecho Local de la Universidad Autónoma de Madrid que trata de reunir cada año una serie de estudios, informes sectoriales e informes de Ayuntamientos que refleje las novedades y cuestiones más relevantes planteadas en el ámbito local, tanto desde el punto de vista académico como desde el de los profesionales al servicio de las Entidades Locales. Los sumarios de esta publicación pueden consultarse, entre otras bases de datos, en Dialnet (www.dialnet.unirioja.es).

El *Anuario de Derecho Municipal* no se hace responsable de las opiniones vertidas por los autores en los trabajos publicados.



© 2008, Instituto de Derecho local
Facultad de Derecho. Universidad Autónoma de Madrid
<http://www.idluam.org>
idluam@uam.es

© MARCIAL PONS
EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.
San Sotero, 6 - 28037 MADRID
☎ (91) 304 33 03
www.marcialpons.es
ISSN: 1888-7392
Depósito legal: B. 19.188-2008
Fotocomposición: JOSUR TRATAMIENTO DE TEXTOS, S. L.
Impresión: TOP PRINTER PLUS
C/ Pto. Guadarrama, 48 - Pol. Ind. Las Nieves - 28935 Móstoles (Madrid)
MADRID, 2009



ORGANIZACIÓN DEL ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL 2008

Dirección: Francisco VELASCO CABALLERO. *Director del Instituto de Derecho Local (UAM).*

Consejo de Redacción:

José María RODRÍGUEZ DE SANTIAGO. *Profesor Titular (UAM). Catedrático de Derecho Administrativo (A.)*

Cayetano PRIETO ROMERO. *Director General de Organización y Régimen Jurídico, Ayuntamiento de Madrid.*

Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM).*

Andrés GARCÍA MARTÍNEZ. *Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario (UAM).*

María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR. *Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social (UAM).*

Tomás CANO CAMPOS. *Profesor Titular de Derecho Administrativo (UCM).*

Juan CARLOS CORRALES GUILLÉN. *Director del Instituto de Formación y Estudios del Gobierno de la Ciudad de Madrid, Ayuntamiento de Madrid.*

Luis MEDINA ALCOZ. *Profesor Titular de Derecho Administrativo (UCM).*

Juan ANTONIO CHINCHILLA PEINADO. *Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo (UAM).*

Julia ORTEGA BERNARDO. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM).*

Sofía SIMOU. *Becaria FPI (CIEMAT-CIEDA-MICINN).*

Ana DE MARCOS FERNÁNDEZ. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM).*

Mónica DOMÍNGUEZ MARTÍN. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM).*

Carmen NAVARRO GÓMEZ. *Profesora Contratada Doctora de Ciencia Política (UAM).*

Pilar AGUILAR ALMANSA. *Secretaria de Administración Local. Oficial Mayor del Ayuntamiento de Alcobendas.*

Ignacio RODRÍGUEZ FERNÁNDEZ. *Fiscal en la Sección de Medio Ambiente y Urbanismo, Fiscalía Provincial de Granada.*

Zaida LÓPEZ CÁRCAMO. *Investigadora del Instituto de Derecho Local (UAM).*

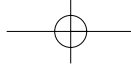
César MARTÍNEZ SÁNCHEZ. *Becario FPU-MICINN (UAM).*

Domingo J. JIMÉNEZ DE L'HOTELLERIE-FALLOIS. *Becario FPU-MICINN (UAM).*

Eloísa CARBONELL PORRAS. *Profesora Titular (UCM). Catedrática de Derecho Administrativo (A.).*

Diego MARTÍN-BARNUEVO FABO. *Profesor Titular (UC3M). Catedrático de Derecho Financiero y Tributario (A.)*

Marcos ALMEIDA CERREDA. *Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo (USC).*



Consejo Asesor:

Antonio Á. AVILÉS GARCÍA. *Primer Teniente de Alcalde, Ayuntamiento de Tres Cantos.*

Juan BRAVO RIVERA. *Tercer Teniente de Alcalde, Ayuntamiento de Madrid.*

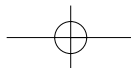
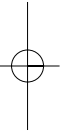
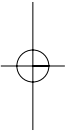
M.^a Concepción VILLALÓN BLESA. *Cuarta Teniente de Alcalde, Ayuntamiento de Alcobendas.*

José ANTONIO CARNEVALI RAMÍREZ. *Concejal de Recursos Humanos y Régimen Interior, Ayuntamiento de Majadahonda.*

Natalia DE BARTOLOMÉ BERTOLÍN. *Concejala Delegada de Función Pública, Recursos Humanos, Organización, Calidad, Nuevas Tecnologías, Seguridad y Circulación, Ayuntamiento de San Sebastián de los Reyes.*

Secretaría de Redacción:

Silvia DÍEZ SASTRE. *Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo (UAM). Secretaria Académica del Instituto de Derecho Local (UAM).*



Índice

Pág.

ESTUDIO INTRODUCTORIO

Reformas en el Derecho local: Qué y quién.....	23
Francisco VELASCO CABALLERO	
<i>Director del Instituto de Derecho Local de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Tiempo de reformas	24
II. Un nuevo marco competencial para la reforma del Derecho local.....	25
1. Punto de partida: el régimen local como materia estatal	26
2. Nuevos Estatutos de Autonomía y nuevo Derecho local.....	28
2.1. Ordenación de la «planta local» en los Estatutos de Autonomía.....	28
2.2. Competencias autonómicas sobre régimen local	29
III. Posibles reformas del Derecho local.....	31
1. Planta local	31
2. Forma de gobierno.....	35
3. Organización administrativa	40
4. Competencias y servicios	42
5. Potestades	48
6. Poder normativo	52
7. Relaciones intergubernamentales	53
8. Bienes	56
9. Actividades y servicios públicos locales.....	57
10. Empleo público	59

ESTUDIOS

El ejercicio de funciones públicas por entidades privadas colaboradoras de la Administración.....	63
Alfredo GALÁN GALÁN	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Barcelona</i>	
Cayetano PRIETO ROMERO	
<i>Director General de Organización y Régimen Jurídico del Ayuntamiento de Madrid</i>	
I. Delimitación del objeto de estudio: las entidades privadas que colaboran con la administración en el ejercicio de funciones públicas	65
II. Origen y evolución posterior de las entidades colaboradoras de la Administración.	65
III. Rasgos característicos de las entidades privadas colaboradoras	67
1. Son entidades: personas jurídicas	67
2. Son entidades privadas.....	68
2.1. La colaboración de entidades públicas se sale del ámbito de la colaboración público-privada.....	68
2.2. Las entidades privadas colaboradoras tienen un status singular, pero no son administraciones públicas.....	68
2.3. El caso singular de los colegios profesionales.....	69
3. Son entidades con ánimo de lucro.....	69
3.1. El ánimo de lucro diferencia las entidades privadas colaboradoras de las entidades de acreditación.....	70
3.2. Posible coexistencia de tasas y tarifas.....	70
3.3. Intervención por la administración de las tarifas de la entidad privada colaboradora.....	71
3.4. La posible introducción de la competencia entre las entidades privadas colaboradoras	71
4. Son entidades especializadas.....	74
4.1. Manifestaciones de la exigencia de capacidad técnica.....	74
4.2. Evaluación y control de los requisitos de capacidad técnica.....	75
5. Son entidades imparciales	75
6. Son entidades que colaboran en el ejercicio de funciones públicas.....	76
7. Son entidades que colaboran solamente en el ejercicio de la función	78
7.1. Es posible graduar la colaboración en el ejercicio de la función.....	78
7.2. Nunca se atribuye a la entidad colaboradora la titularidad de la función.	78
7.3. La administración mantiene una relación estable y permanente con la entidad privada colaboradora.....	78
7.4. Posibilidad de ejercicio directo de la función por la propia administración.....	79
7.5. Posibilidad de control por la administración de la entidad privada colaboradora.....	80

Índice	9
	<u>Pág.</u>
7.6. Posibilidad de reclamar ante la administración contra las decisiones de la entidad privada colaboradora	80
7.7. Posibilidad de imputar responsabilidad a la administración por los daños que la actuación de la entidad privada colaboradora pueda causar a los particulares	80
IV. La difícil delimitación de lo que es función pública. La tesis de la distinción entre cumplimiento reglamentario y control administrativo	81
V. Mecanismo de atribución del ejercicio de la función pública	85
1. La encomienda de gestión	86
2. El convenio de colaboración	86
3. Las fórmulas contractuales	87
3.1. Contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado	88
3.2. Contrato de gestión de servicios públicos	88
4. La autorización administrativa	89
5. La acreditación	90
5.1. Acreditación privada seguida de autorización administrativa.....	90
5.2. Acreditación pública.....	91
5.3. Doble acreditación: pública y privada.....	92
5.4. Acreditación y comunicación previa a la administración.....	92
VI. Responsabilidad por la actuación de las entidades privadas colaboradoras.....	92
1. Responsabilidad de las entidades privadas colaboradoras.....	93
1.1. Afirmación de la responsabilidad de las entidades privadas colaboradoras	93
1.2. Obligación de constituir una garantía suficiente para cubrir los daños y perjuicios.....	93
1.3. Tipo de responsabilidad de las entidades privadas colaboradoras.....	96
1.4. Extensión de la responsabilidad de las entidades privadas colaboradoras.	99
2. Responsabilidad de la administración.....	100
2.1. Responsabilidad de la administración en el supuesto de ejercicio directo de la función	100
2.2. Responsabilidad de la administración en el supuesto de ejercicio de la función por la entidad privada colaboradora.....	100
2.2.1. Títulos de imputación de responsabilidad a la administración.	
2.2.2. Tipo de responsabilidad de la administración.....	102
2.2.3. Articulación de la responsabilidad de la administración con la responsabilidad de la entidad privada colaboradora.....	103
VII. Bibliografía	104

	<u>Pág.</u>
La policía local y la política de la Comunidad de Madrid en materia de seguridad pública	105
Miguel CASINO RUBIO <i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Carlos III de Madrid. Letrado del Tribunal Constitucional.</i>	
I. Introducción.....	106
II. El proyecto de seguridad de la Comunidad de Madrid (BESCAM).....	110
1. Presentación.....	110
2. Observaciones críticas.....	113
2.1. La desmedida inclinación por la delincuencia y el descuido de la policía administrativa de seguridad.....	113
2.2. El discutible condicionamiento de las subvenciones.....	117
III. El anteproyecto de ley de policías locales.....	118
1. La notable ambición del Anteproyecto.....	118
2. La «seguridad pública» en la doctrina del Tribunal Constitucional.....	120
3. Un apunte sobre la doctrina constitucional en materia de coordinación de Policías locales.....	122
IV. Valoraciones finales.....	123
V. Bibliografía.....	124
La necesaria revisión del sistema tributario municipal	127
Juan ARRIETA MARTÍNEZ DE PISÓN <i>Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
Félix Alberto VEGA BORREGO <i>Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Financiación local y sistema tributario municipal.....	128
II. Deficiencias y propuestas de mejora en el sistema impositivo local.....	132
1. El Impuesto sobre Bienes Inmuebles: valor catastral, valor de mercado y el <i>valor catastral referenciado</i>	132
2. El Impuesto sobre Actividades Económicas: hacia un nuevo tributo que grave el beneficio efectivo de la actividad económica.....	138
3. El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica: los « <i>paraísos fiscales para vehículos</i> ».....	143
4. El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras: la necesaria simplificación de la cuantificación del gravamen para reducir la conflictividad.....	149
5. El impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana: <i>valor catastral referenciado</i> , plusvalías inferiores al año y cierre registral.....	154
III. Bibliografía.....	157

Índice	11
	<u>Pág.</u>
La delimitación y el gobierno del fenómeno metropolitano en España	159
Carmen NAVARRO GÓMEZ	
<i>Profesora Contratada Doctora de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	160
II. Definición de las áreas metropolitanas.....	161
1. Dificultades para la delimitación de criterios de definición de áreas metropolitanas españolas.....	161
2. Evolución de la organización de los espacios metropolitanos durante el siglo XX.	164
3. Diferentes estudios de las áreas metropolitanas españolas	165
III. Dinámicas de las áreas metropolitanas españolas	168
1. Expansión.....	168
2. Dispersión urbana.....	170
3. Especialización funcional	172
IV. Teorías y tradiciones en la gestión y gobierno de las áreas metropolitanas	174
1. La tradición de la reforma institucional.....	175
2. La tradición de la elección pública (<i>public choice</i>).....	175
V. El gobierno de las áreas metropolitanas españolas y el caso especial de Madrid	179
1. La situación general de las áreas metropolitanas españolas.....	179
2. El caso excepcional del Área Metropolitana de Madrid	180
VI. Conclusiones	182
VII. Bibliografía	183
Los gobiernos locales en los Estados Unidos de América	185
Michael A. PAGANO	
<i>Decano de la Facultad de Ordenación Urbana y Gestión Pública de la Universidad de Illinois, Chicago (Estados Unidos de América)</i>	
I. Introducción general.....	187
II. Historia, estructuras e instituciones de los gobiernos locales.....	189
III. Un panorama de miles de gobiernos locales	193
IV. Reconocimiento constitucional de los gobiernos locales	198
V. Competencias de los gobiernos locales	199
VI. Financiación de los gobiernos locales	200
VII. Los gobiernos locales y el gobierno federal	203
VIII. Supervisión de los gobiernos locales	204
IX. Relaciones intergubernamentales	205
X. Cultura política de la gobernabilidad local	207
XI. Problemas y tendencias	208
XII. Bibliografía	213

INFORMES SECTORIALES

Organización y régimen jurídico	221
Silvia Díez SASTRE	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	221
II. Organización del Ayuntamiento.....	222
1. En general.....	222
2. Órganos de gobierno	222
2.1. Concejales	225
2.2. Pleno Municipal.....	227
3. Sistema electoral municipal.....	227
4. Participación ciudadana	230
5. Personal al servicio de la Administración municipal	232
6. Administración desconcentrada	235
7. Administración instrumental	236
III. Entidades locales supramunicipales	237
IV. Competencias municipales.....	238
V. Relaciones interterritoriales	240
VI. Regímenes especiales.....	243
Normas, actos y procedimientos administrativos municipales	245
Mónica DOMÍNGUEZ MARTÍN	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Normas municipales	245
II. Acto administrativo.....	249
1. Tipos de actos administrativos e impugnabilidad	250
2. Requisitos del acto administrativo: motivación	253
3. Nulidad y anulabilidad	254
4. Eficacia del acto administrativo: notificación	254
5. Ejecución del acto administrativo	256
III. Procedimiento administrativo	256
1. Inicio	259
2. Tramitación	260
3. Terminación	262
Contratación local	265
Ana DE MARCOS FERNÁNDEZ	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Consideración preliminar.....	265
II. Ámbito subjetivo.....	266

Índice

13

	Pág.
III. Organización administrativa	269
IV. Capacidad del contratista	269
V. Clasificación de las empresas contratistas.....	272
VI. Prohibiciones de contratar.....	273
VII. Registro de contratistas	274
VIII. Negocios excluidos.....	275
IX. Tipos de contratos.....	278
X. Contenido del contrato.....	280
1. Pliegos de cláusulas administrativas	280
2. Pliegos de prescripciones técnicas.....	280
3. Precio	281
4. Contrato de adhesión.....	284
XI. Adjudicación de los contratos públicos.....	285
1. Criterios de adjudicación	285
2. Presentación de las proposiciones	286
3. Indemnización derivada de la adjudicación	289
4. Plazos.....	289
5. Régimen Transitorio	291
XII. Ejecución del contrato	292
1. Modificación del contrato	292
2. Reclamación de indemnización por daños y perjuicios.....	294
XIII. Resolución del contrato.....	296
1. Incumplimiento del contratista	296
2. Desistimiento unilateral de la Administración	300
XIV. Contrato de obras.....	301
XV. Contrato de concesión de obra pública.....	304
XVI. Contrato de suministros	305
XVII. Contrato de gestión de servicios públicos	307
XVIII. Contrato de servicios	310
XIX. Incumplimiento del Derecho comunitario por parte de los Estados miembros ...	312
XX. Obras generales	313
XXI. Obras específicas sobre contratación pública local y comunitaria	314
Haciendas locales.....	315
Andrés GARCÍA MARTÍNEZ	
<i>Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
Domingo J. JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS	
<i>Becario FPU-MICINN en el Área de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
César MARTÍNEZ SÁNCHEZ	
<i>Becario FPU-MICINN en el Área de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	

	Pág.
I. Introducción	315
II. Principios de ordenación de las haciendas locales	316
III. Ingresos de las haciendas locales	319
1. Ingresos tributarios	319
1.1. Impuestos.....	319
1.1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles.....	319
1.1.2. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras	321
1.1.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.....	323
1.1.4. Impuesto sobre Actividades Económicas.....	325
1.1.5. Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.....	330
1.2. Tasas	332
1.3. Contribuciones especiales.....	336
2. Otros ingresos.....	336
IV. Presupuestos de las haciendas locales	339
V. Procedimientos tributarios en el ámbito local.....	342
Medio ambiente urbano	345
Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción. Instrumentos de programación y planificación (ámbitos comunitario, estatal y autonómico).....	345
II. Normativa estatal	348
III. Normativa autonómica	353
IV. Normativa municipal	353
V. Jurisprudencia	354
1. Presentación.....	354
2. Aplicación de la normativa comunitaria al caso de la evaluación ambiental de la autovía urbana de circunvalación de Madrid (M-30)	354
3. Sentencias en materia de contaminación acústica	356
3.1. Vulneración de los derechos fundamentales a la vida privada, integridad física, intimidad personal y familiar y a la inviolabilidad del domicilio por contaminación acústica	356
3.2. Ordenanza Municipal de Ruido que permite dejar en suspenso temporalmente el nivel de ruido en el interior de las viviendas	358
3.3. Contenido de los Mapas de capacidad acústica	359
3.4. El caso particular de los ruidos producidos por el Aeropuerto de Barajas.	360
4. Sentencias en materia de telefonía móvil.....	360
4.1. Distribución de competencias en materia de telefonía móvil entre el Estado y Comunidades Autónomas, y Entidades Locales.....	360

Índice	15
	<u>Pág.</u>
4.2. Exigencia de un Plan Técnico previo para la autorización de antenas de telefonía móvil	361
4.3. Inclusión de la exigencia de que las infraestructuras de radiocomunicaciones utilicen la mejor tecnología.....	362
4.4. Inclusión de normas que imponen niveles máximos de emisión radioeléctrica o que fijan distancias mínimas de situación de las estaciones base de telefonía móvil	363
4.5. Disposición de antenas como «actividad clasificada».....	365
4.5.1. Decisiones judiciales que entienden justificada la exigencia de licencia de actividad clasificada	365
4.5.2. Decisiones judiciales que no entienden justificada la exigencia de licencia de actividad clasificada.....	366
5. Ordenanza Municipal de Captación Solar para Usos Térmicos que establece directamente especificaciones técnicas.....	366
6. Relación entre la licencia de actividad clasificada y la licencia de obras.....	367
VI. Nota bibliográfica	367
Ordenación del territorio y urbanismo	369
Sofía SIMOU	
<i>Becaria FPI del CIEDA-CIEMAT-MICINN. Doctoranda en el Área de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	369
II. Novedades normativas	370
1. Novedades legislativas	370
1.1. Ámbito estatal.....	370
1.2. Ámbito autonómico	374
2. Novedades reglamentarias y programáticas.....	375
III. Jurisprudencia y doctrina	377
1. Planeamiento urbanístico.....	377
1.1. Procedimiento administrativo e impugnabilidad de los planes.....	377
1.2. Reclasificación del suelo y motivación	378
1.3. Modificación, revisión y corrección de errores de los planes.....	378
1.4. Consulta popular para la aprobación inicial del plan	380
1.5. Aprobación de planes por silencio administrativo	381
1.6. Calificación del suelo	381
1.7. Conflicto entre planes	382
2. Ejecución del planeamiento	382
2.1. Delimitación de las unidades de ejecución.....	382
2.2. Sistemas generales	383
2.3. Expropiación forzosa y determinación del justiprecio	384

	Pág.
2.4. Delegaciones intersubjetivas en materia urbanística y determinación de los sistemas de ejecución urbanística.....	386
3. Estatuto de la propiedad del suelo.....	387
3.1. Prevalencia de la legislación básica frente a vacíos legales autonómicos.....	387
3.2. Propiedad del suelo y licencias urbanísticas.....	388
4. Disciplina urbanística	389
4.1. Nulidad por desviación de poder e ilicitud	389
4.2. Relación entre las licencias de actividad y obras. La comunicación previa como medida sustitutiva de la licencia urbanística. Otorgamiento de licencias por silencio administrativo.....	390
4.3. Criterios jurisprudenciales para la suspensión de licencias de obras.....	392
4.4. Procedimiento administrativo-acceso domiciliario en ejecución de actos administrativos.....	393
5. Patrimonio público del suelo	393
Ordenación del tráfico de vehículos y personas	395
Tomás CANO CAMPOS	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid</i>	
I. Introducción.....	395
II. Ordenanzas municipales de circulación.....	397
1. La competencia de los Municipios para regular mediante Ordenanza el uso de las vías urbanas y su finalidad.....	397
2. Algunos ejemplos de Ordenanzas aprobadas	398
3. La competencia del Pleno para ejercer la potestad normativa municipal.....	400
4. La derogación de una Ordenanza de circulación determina la pérdida del objeto del proceso aunque la nueva reproduzca algunos de los preceptos previamente impugnados	401
III. Ordenación y control del tráfico: agentes de movilidad	403
IV. Régimen de las infracciones y sanciones	404
1. Tipificación indirecta o por remisión en las Ordenanzas de circulación.....	404
2. El incumplimiento del deber de identificar al conductor.....	406
V. Procedimiento administrativo sancionador.....	411
1. El problema del domicilio de las notificaciones: notificación edictal y derecho de defensa	411
2. El nuevo régimen de notificaciones en el proyecto de reforma de la LTSV	414
3. Plazo de caducidad del procedimiento administrativo sancionador	416
VI. Inmovilización y retirada de vehículos.....	417
1. Las ordenanzas fiscales regulando la tasa por la adopción de tales medidas	417
2. Las modificaciones en el proyecto de Ley de reforma de la Ley de Tráfico y Seguridad Vial	418

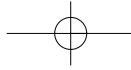
Índice	17
	<u>Pág.</u>
Servicios públicos y actividad económica de los municipios	421
Julia ORTEGA BERNARDO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	421
II. Cuestiones relativas a los fundamentos jurídicos y a la distinción entre servicios públicos locales y actividad económica de las corporaciones locales	422
1. La necesaria atención al marco que proporciona el Derecho comunitario.....	422
2. La declaración por ley del servicio público frente a la exigencia de un procedimiento administrativo municipal para el ejercicio de una actividad económica	423
3. La distinción de las actividades declaradas como servicio público de las simples actividades económicas a efectos de la aplicación del derecho de la competencia.	424
4. Requisitos de la prestación del servicio público en un ámbito territorial distinto: la prestación de servicios públicos locales con organización jurídico-privada perteneciente a un municipio diferente a aquél en el que se realiza dicha prestación	425
III. Alcance de la potestad reglamentaria para la ordenación de la prestación de los servicios públicos.....	425
IV. Formas de gestión de los servicios públicos locales.....	426
1. Gestión mediante sociedad de capital íntegramente público.....	426
2. Gestión indirecta de los servicios públicos.....	427
V. Novedades sobre servicios públicos y actividad económica de las corporaciones locales en los distintos sectores de actividad.....	427
1. En la gestión de los residuos urbanos	427
Bienes públicos y expropiación forzosa	431
Juan Antonio CHINCHILLA PEINADO	
<i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	431
II. Bienes Públicos	432
1. Concesión de uso del dominio público y cesión temporal a terceros.....	432
2. Desafectación y control jurisdiccional de su motivación.....	432
3. Recuperación de oficio de bienes públicos y acciones civiles.....	433
4. Disposiciones de bienes. Interpretación de las cláusulas del contrato de enajenación. Enajenación de bienes de sociedades mercantiles. Parcelas sobrantes...	436
5. Permuta por obra futura: principio de concurrencia y desviación de poder.....	437
6. Reversión de bienes cedidos gratuitamente.....	438
III. Expropiación Forzosa	439
1. Relación de bienes y derechos afectados. Identificación de los titulares.....	439
2. Declaración de urgencia contenida en la aprobación de planes y proyectos. Motivación e información pública	440

	Pág.
3. Expropiación parcial	443
4. Criterios de valoración	444
5. Hojas de aprecio	448
6. Presunción de acierto de la Resolución del Jurado de Expropiación.....	448
7. Intereses de demora	450
8. Consignación y ocupación.....	451
9. Retasación	451
10. Reversión.....	453
11. Vía de hecho.....	454
12. Ocupación temporal.....	455
Jurisdicción contencioso-administrativa y responsabilidad patrimonial	457
Luis MEDINA ALCOZ	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid</i>	
I. Jurisdicción contencioso-administrativa	457
1. La legitimación del Estado y las Comunidades Autónomas para impugnar actos locales	457
2. La legitimación del concejal para impugnar los actos de su corporación	459
3. La legitimación de las entidades locales y de sus asociaciones para impugnar actos de otras entidades territoriales	462
4. Otras cuestiones.....	464
II. Responsabilidad patrimonial	465
1. El Tratado de Responsabilidad Civil de Fernando Reglero Campos.....	465
2. El título de imputación.....	466
3. El nexa causal y su prueba.....	468
4. La acción de regreso de la Administración contra el empleado público causante del daño.....	473
Empleo público.....	475
María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	475
II. Desarrollo del Estatuto Básico del Empleado Público (EBEP) en el ámbito local...	476
1. Problemas de delimitación de competencias en materia de ordenación del empleo público local	476
2. El, por el momento, escaso recurso a la negociación colectiva como instru- mento de desarrollo del EBEP	476
3. Elaboración de estudios para la aplicación del EBEP.....	478
III. Algunos pronunciamientos judiciales relativos a la contratación temporal en el marco del empleo público local.....	479
1. A vueltas con el nombramiento de personal eventual	479

Índice	19
	<u>Pág.</u>
2. Utilización irregular de la contratación temporal y facultades de organización de las entidades locales	481
3. Cuestiones anexas a la contratación laboral temporal: diferencias entre becas y contratos de trabajo	483
IV. Cuestiones relativas a la jornada de trabajo de los funcionarios de la Administración local	483
Responsabilidad penal y Ayuntamientos	485
Ignacio RODRÍGUEZ FERNÁNDEZ <i>Fiscal, Fiscalía Provincial de Granada. Sección de Medio Ambiente y Urbanismo</i>	
I. Actividad municipal y corrupción urbanística	485
1. Introducción: los procesos en curso por posibles tramas locales de corrupción urbanística	485
2. Aportaciones doctrinales en materia de lucha contra la corrupción urbanística	486
3. Urbanización extensiva y actuaciones de «funcionarios locales corruptos»: el informe Auken de 10 de diciembre	488
II. Jurisprudencia penal relacionada con la actividad municipal	489
1. Delitos de prevaricación de autoridades y funcionarios públicos.....	489
2. Malversación de caudales públicos	499
3. Delitos contra los derechos cívicos	503
4. Otros delitos relacionados con la actividad municipal: negociaciones prohibidas a funcionarios públicos y abusos en el ejercicio de su función, violación de secretos e infidelidad en la custodia de documentos	505
5. Atentados contra cargos públicos municipales.....	508
6. Algunos supuestos de responsabilidad criminal relacionados con la actuación de agentes de los cuerpos locales de policía.....	509

INFORMES DE AYUNTAMIENTOS

Enajenación de aparcamientos subterráneos, para residentes, en régimen de concesión administrativa y actuaciones a realizar por el Ayuntamiento	513
Ayuntamiento de Alcobendas	
Enajenación de Patrimonio Municipal de Suelo en forma de permuta	521
Ayuntamiento de Getafe	
Publicación de la declaración de bienes patrimoniales y las causas de posible incompatibilidad de los concejales en la página «web» del Ayuntamiento	527
Ayuntamiento de Getafe	



20	Índice
Cierre de vías públicas y limitación de circulación de vehículos en los supuestos de superación de los niveles de contaminación atmosférica legalmente permitidos	531
Ayuntamiento de Madrid	
Suspensión de licencias por modificación del planeamiento.....	545
Ayuntamiento de Madrid	
Acceso de los concejales a la información municipal	557
Ayuntamiento de Majadahonda	
Cesión a consorcio de una concesión de servicio público de campo de golf.....	569
Ayuntamiento de Majadahonda	
Renuncia del alcalde	579
Ayuntamiento de Pozuelo de Alarcón	
Normas para la presentación de originales en el Anuario de Derecho Municipal.....	589

